



Schweizer Casino Verband  
Fédération Suisse des Casinos  
Federazione Svizzera dei Casinò

# Rapport annuel FSC 2015

Fédération Suisse des Casinos  
Effingerstr. 1, Case postale  
3001 Berne

Tél. 031 332 40 22  
[info@switzerlandcasinos.ch](mailto:info@switzerlandcasinos.ch)  
[www.switzerlandcasinos.ch](http://www.switzerlandcasinos.ch)

## 1. Avant-propos du Président

En 2015, les casinos suisses ont versés 320 millions de francs à l'AVS et dans une moindre mesure aux cantons, au titre de l'impôt sur les maisons de jeu. Depuis l'ouverture des maisons de jeu, la contribution des casinos au bien commun s'élève à 5,4 milliards de francs. Les casinos appliquent donc pleinement le mandat constitutionnel selon lequel les recettes des jeux d'argent doivent être utilisées à des fins d'utilité publique. Le produit brut des jeux a légèrement reculé en 2015. Les causes de cette diminution sont connues: la réglementation restrictive pour les casinos suisses, Internet, les clubs de jeux illégaux, l'élargissement de l'offre dans les pays étrangers limitrophes et l'appréciation du franc.

### **La nouvelle loi sur les jeux d'argent doit renforcer la compétitivité des maisons de jeu suisses**

L'année 2015 a été entièrement placée sous le signe de la nouvelle loi sur les jeux d'argent. La branche des casinos soutient en principe le projet de loi transmis par le Conseil fédéral au Parlement, le 21 octobre 2015. Pour que les maisons de jeu puissent proposer une offre attrayante, le projet doit encore être modifié en ce sens que les casinos puissent également organiser des jeux d'adresse et vendre des paris sportifs et des produits de loterie. Le projet de loi autorise n'importe qui à organiser des jeux d'adresse, à l'exception des casinos. Cela constitue une inégalité de droit sans fondement apparent et nuit en outre à la compétitivité des casinos suisses, ce qu'il faut éviter. Les jeux d'adresse, tels que le jass, font partie d'une offre de jeux (sur Internet) complète. De plus, les casinos doivent aussi avoir la possibilité de vendre des paris sportifs et des produits de loterie de Swisslos et de Loterie Romande, à l'instar des cafés, des bistros et des kiosques.

Les tournois de poker et le blocage d'Internet seront vraisemblablement abordés dans le cadre de la procédure parlementaire. Le projet de loi propose une solution raisonnable concernant ces deux points qui ne doit pas être modifiée. Il concrétise la motion «Autoriser les tournois de poker dans des conditions clairement définies» adoptée par le Parlement. Toute réglementation supplémentaire doit être refusée. Il est hors de question qu'une branche parallèle organisant des tournois de poker tous les soirs voit le jour, alors qu'elle est soumise à des contrôles moins stricts que les casinos. Le projet de loi prévoit en outre le blocage des jeux d'argent illégaux sur Internet. Ce blocage doit être introduit de toute urgence. A défaut, les objectifs de la loi et de l'art. 106 de la Constitution ne seront pas atteints: ces exploitants illégaux n'offrent aucune protection efficace contre l'addiction au jeu, ils ne reversent aucune recette au bien commun et provoquent par ailleurs une distorsion de concurrence.

La nouvelle loi sur les jeux d'argent doit maintenant être débattue dans les meilleurs délais au Parlement et être mise en vigueur, ce qui ne sera vraisemblablement pas le cas avant le 1<sup>er</sup> janvier 2019. Sur un marché des jeux d'argent marqué par le dynamisme et l'évolution technologique, cela constitue une longue période. Les maisons de jeu et l'autorité de surveillance, la Commission fédérale des maisons de jeu (CFMJ), ne doivent pas se contenter d'attendre l'entrée en vigueur de la nouvelle loi, car dès à présent les maisons de jeu perdent régulièrement des parts de marché au profit des exploitants illégaux et étrangers. Si tant est qu'elles puissent être regagnées, cela ne se fera qu'au prix de gros efforts. La CFMJ a déjà donné un signal positif en ce sens, en annonçant qu'elle autorisera les extensions de l'offre dans les limites de sa marge d'appréciation.

Il est capital que toute la branche des jeux d'argent s'unisse et défende ses positions ensemble pendant le processus législatif. Cet objectif central a été atteint. Toutes les 21 maisons de jeu présentent un front uni et s'exprime d'une seule voix. Une position commune concernant le projet de loi sur les jeux d'argent a pu être élaborée avec les sociétés de loterie. Les intérêts de la branche peuvent ainsi être défendus efficacement. Une collaboration efficace a été mise en place entre tous les acteurs. Les relations avec l'autorité de surveillance CFMJ sont également bonnes et constructives, ce que j'apprécie beaucoup.

Je vous remercie de la confiance que vous me témoignez en tant que président de la Fédération Suisse des Casinos. Cette année, le comité et le secrétariat s'engageront de nouveau avec détermination pour les intérêts des maisons de jeu.



Christophe Darbellay  
Président de la Fédération Suisse des Casinos



### Maisons de jeu en Suisse

	2015	2014	Variation 2014/15
Nombre de casinos	21	21	-
Produit brut des jeux* en mio. CHF	681	710	- 4.1%
Impôt sur les maisons de jeu en mio. CHF	320	336	- 6.2%
Nombre de tables de jeu	247	247	-
Nombre d'appareils à sous	4421	4505	- 1.9%
Nombre d'entrées	4.7 millions	4.7 millions	- 1.2%
Nombre d'emplois à temps plein	2022	1998	+ 1.2%

\* Le produit brut des jeux correspond à la différence entre les mises et les gains payés.



## 2. Produit brut des jeux 2015

<b>Casino</b>	<b>PBJ 2015</b> en mio. CHF	<b>Modification 2014/15</b> en %
Montreux <sub>A</sub>	72.6	+1.7
Zürich <sub>A</sub>	63.9	+4.7
Baden <sub>A</sub>	61.8	-5.6
Bâle <sub>A</sub>	60.1	-7.6
Meyrin <sub>B</sub>	56.7	-6.1
Berne <sub>A</sub>	49.5	+1.4
Mendrisio <sub>B</sub>	47.4	-11.7
Lucerne <sub>A</sub>	36.0	-5.1
Lugano <sub>A</sub>	33.6	-24.0
St-Gall <sub>A</sub>	31.3	-3.2
Pfäffikon <sub>B</sub>	27.1	-4.0
Neuchâtel <sub>B</sub>	22.0	+3.3
Locarno <sub>B</sub>	21.4	-1.2
Bad Ragaz <sub>B</sub>	21.1	+4.3
Fribourg <sub>B</sub>	19.6	-0.3
Courrendlin <sub>B</sub>	14.8	-5.5
Crans-Montana <sub>B</sub>	14.8	-4.1
Schaffhouse <sub>B</sub>	11.4	+0.5
Interlaken <sub>B</sub>	10.9	+0.2
St-Moritz <sub>B</sub>	2.8	+19.5
Davos <sub>B</sub>	2.0	-24.1
<b>TOTALE</b>	<b>680.9 mio.</b>	<b>- 4.1%</b>

### Casinos A/B : Différences dans l'offre des jeux

Les maisons de jeu avec une concession A peuvent offrir un nombre illimité de sortes de tables de jeux et d'automates de jeux de hasard et relier entre elles leurs jackpots. Les enjeux maximaux ne sont pas limités par la loi.

Les maisons de jeux avec une concession B ne peuvent offrir que trois sortes de tables de jeux (p.ex. Roulette, Black Jack et Poker) et au maximum 250 automates de jeux de hasard. En outre, elles doivent respecter les limites des mises et des gains et n'osent pas interconnecter les jackpots au-delà de leur propre maison de jeu.

Les obligations légales en ce qui concerne la sécurité et la protection sociale sont les mêmes pour les concessions A et B.

### 3. Impôt sur les maisons de jeu 2015

<b>Casino</b>	<b>Impôt sur les maisons de jeu 2015</b> en mio. CHF	<b>Part AVS</b> en mio. CHF	<b>Part canton</b> en mio. CHF
Montreux <sub>A</sub>	39.0	39.0	-
Zürich <sub>A</sub>	33.0	33.0	-
Baden <sub>A</sub>	31.5	31.5	-
Bâle <sub>A</sub>	30.4	30.4	-
Meyrin <sub>B</sub>	28.3	17.0	11.3
Berne <sub>A</sub>	23.8	23.8	-
Mendrisio <sub>B</sub>	22.5	13.5	9.0
Lucerne <sub>A</sub>	16.1	16.1	-
Lugano <sub>A</sub>	14.9	14.9	-
St-Gall <sub>A</sub>	13.7	13.7	-
Pfäffikon <sub>B</sub>	11.7	7.0	4.7
Neuchâtel <sub>B</sub>	9.2	5.5	3.7
Locarno <sub>B</sub>	8.9	5.3	3.6
Bad Ragaz <sub>B</sub>	8.8	5.3	3.5
Fribourg <sub>B</sub>	7.7	4.6	3.1
Courrendlin <sub>B</sub>	6.0	3.6	2.4
Crans-Montana <sub>B</sub>	3.7	2.2	1.5
Schaffhouse <sub>B</sub>	4.6	2.8	1.8
Interlaken <sub>B</sub>	4.3	2.6	1.7
St-Moritz <sub>B</sub>	0.8	0.5	0.3
Davos <sub>B</sub>	0.5	0.3	0.2
<b>TOTALE</b>	<b>319.5</b>	<b>272.7</b>	<b>46.8</b>

Casinos A/B : Différences concernant l'affectation de l'impôt sur les maisons de jeu

L'impôt sur les maisons de jeu des casinos avec concession A est affecté à 100 pour cent à l'AVS. Pour les casinos avec une concession B, l'impôt sur les maisons de jeu est attribué pour 60% à l'AVS et 40% au canton du lieu d'implantation.

#### 4. Baisse des chiffres d'affaires des casinos de 33% depuis 2007

Les chiffres d'affaires des casinos reculent chaque année depuis 2007, jusqu'à un total de 33% à ce jour. L'impôt sur les maisons de jeu a même baissé plus de 40%. En 2015, le chiffre d'affaires et l'impôt sur les maisons de jeu sont tombés sous le niveau de 2004, bien que deux casinos supplémentaires aient été inaugurés 2012 à Neuchâtel et Zurich.

##### La réglementation suisse rigoureuse fausse la concurrence

Le franc fort et les interdictions de fumer ont eu un impact négatif sur l'évolution du chiffre d'affaires. Mais ils n'expliquent pas la baisse qui se poursuit depuis des années. Les principales causes de ce recul sont d'une part les prescriptions restrictives et d'autre part les nouvelles offres concurrentielles soumises à des restrictions moins rigoureuses. Les casinos suisses extrêmement réglementés perdent systématiquement des clients au profit des nouveaux casinos dans les pays limitrophes, d'Internet et des clubs de jeux illégaux. Entretemps, la part de marché de ces prestataires s'élève à 20% et monte continuellement (voir étude Université de Berne, avril 2015, établie sur ordre de l'Office fédérale de la justice „Abschätzung der finanziellen Auswirkungen des neuen Geldspielgesetzes“).

##### Internet

Les offres en ligne représentent une concurrence en forte croissance pour les casinos suisses. Bien que les casinos en ligne soient illégaux en Suisse, les offres en ligne étrangères y sont librement accessibles. Bien plus de CHF 100 millions de chiffre d'affaires sont ainsi transférés chaque année à l'étranger par le biais d'Internet.

##### Nouveaux casinos aux frontières suisses

De nouveaux casinos, de nombreuses salles de jeu et des milliers de machines à sous ont été mis en service ces dernières années du côté allemand, autrichien, italien et français de la frontière nationale. Dans les salles de jeu allemandes situées directement après la frontière, les clients viennent pour la plupart de Suisse. Ainsi, au moins CHF 100 millions de chiffre d'affaires sont transférés chaque année de Suisse vers l'étranger. Or, c'est justement cette évolution que le législateur voulait empêcher en introduisant la loi sur les maisons de jeu.

##### Clubs de jeux illégaux

Des bandes organisées exploitent de plus en plus de clubs de jeux illégaux en Suisse. La situation s'est notamment aggravée ces dernières années. Le chiffre d'affaires illégal devrait osciller autour de CHF 150 millions par an.

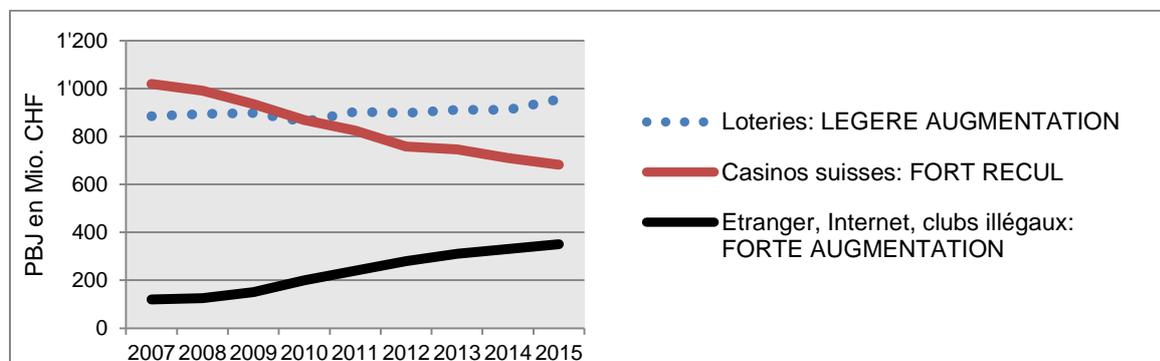


Tableau : Perte de parts de marché des casinos suisses

## 5. La nouvelle loi sur les jeux d'argent vise à renforcer la compétitivité des maisons de jeu suisses.

Les chiffres d'affaires des casinos suisses et les impôts à l'AVS et aux cantons ont diminué de 33% depuis 2007. La nouvelle loi sur les jeux d'argent doit donc renforcer la compétitivité des casinos suisses, faute de quoi les parts de marché des offres de jeux illégales et peu contrôlées dans les pays étrangers limitrophes vont continuer à progresser. Cela nuit non seulement aux maisons de jeu, mais mine également les mesures efficaces contre l'addiction au jeu et se traduit par de nouvelles baisses sensibles des impôts à l'AVS et aux cantons.

Nous devons nous recentrer sur l'objectif initial: les Suissesses et les Suisses doivent jouer dans les casinos suisses, à la fois sûrs et surveillés, et non chez des exploitants illégaux et étrangers. C'est seulement de cette manière que les mesures de préventions suisses rigoureuses pourront avoir de l'effet et que les revenus resteront en Suisse. Des casinos suisses compétitifs sont indispensables à cet effet.

Le secteur suisse des casinos soutient par principe le projet de loi sur les jeux d'argent adopté par le Conseil fédéral le 21 octobre 2015. Les éléments suivants sont essentiels pour l'approbation par le secteur des casinos. Ils ne doivent pas être modifiés.

- Blocage Internet des jeux d'argent en ligne illégaux
- Aucun durcissement supplémentaire des mesures de prévention, aucune commission de prévention, aucune taxe sur la dépendance au jeu pour les casinos
- Dispositions restrictives pour les tournois de poker en dehors des casinos
- L'exonération d'impôt des gains de loteries et de paris sportifs

Le projet de loi doit être complété sur les points suivants :

- Permettre les jeux d'adresse et la vente de paris sportifs et de loteries également dans les casinos
- Supprimer la possibilité de contester l'attribution de concessions de casino
- Aucune mise ne doit pouvoir être faite pour les jeux-concours destinés à la promotion des ventes

La loi entrera vraisemblablement en vigueur au plus tôt le 1<sup>er</sup> janvier 2019. Des informations sur la situation actuelle seront communiquées à l'occasion de l'assemblée des déléguées de la Fédération Suisse des Casinos.

## 6. Lutte contre le blanchiment d'argent, organisation d'autorégulation Casinos

L'ordonnance de la CFMJ sur le blanchiment d'argent a été remaniée dans le sillage des recommandations du GAFI et de la révision de la loi sur le blanchiment d'argent. Le principal changement concerne l'abaissement du seuil de 5000 à 4000 francs. Les nouvelles prescriptions du droit fédéral sont entrées en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2016.

Quinze maisons de jeu sont toujours affiliées à l'OAR Casinos (organisation d'autorégulation des casinos suisses), huit d'entre elles identifiant leurs clients dès l'entrée et les sept autres lorsqu'ils atteignent le seuil déterminant. Le droit à l'autorégulation des maisons de jeu n'a pas été suffisamment pris en compte lors de la révision de l'ordonnance de la CFMJ sur le blanchiment d'argent. L'OAR Casinos a engagé un recours devant le Tribunal administratif fédéral. La procédure était encore pendante fin 2015.



## 7. Organes de la Fédération

### **Comité**

Président                      Christophe Darbellay, ancien conseiller national

Représentants A              Detlef Brose, Grand Casino Baden  
Guido Egli, Grand Casino Lucerne  
Gert Thoenen, Grand Casino Bâle

Représentants B              Peter Bratschi, Casino Bad Ragaz  
Gilbert Monneron, Casino Fribourg  
Urs Holger Spiecker, Casinò Admiral Mendrisio  
(démission à fin octobre 2015)

### **Siège administratif**

Marc Friedrich, Directeur  
Beatrice Messer, assistante

La Fédération Suisse des Casinos est membre de:

European Casino Association ECA  
Union suisse des arts et métiers USAM  
economiesuisse  
Fédération suisse du tourisme FST

## 8. Membres de la Fédération Suisse des Casinos

Sur un total de 21 casinos, 15 sont affiliés à la Fédération Suisse des Casinos. La Fédération représente 70 % du chiffre d'affaires du secteur des casinos.

### Concession A:

<b>Spielbank Baden AG</b>	Haselstrasse 2 5400 Baden	Tel. 056 204 07 07	<a href="http://www.grandcasinobaden.ch">www.grandcasinobaden.ch</a>
<b>Airport Casino Basel AG</b>	Flughafenstrasse 225 4012 Basel	Tel. 061 327 20 20	<a href="http://www.grandcasinobasel.com">www.grandcasinobasel.com</a>
<b>Grand Casino Kursaal Bern AG</b>	Kornhausstrasse 3 3000 Bern 25	Tel. 031 339 55 55	<a href="http://www.grandcasino-bern.ch">www.grandcasino-bern.ch</a>
<b>Casinò Lugano SA</b>	Via Stauffacher 1 6900 Lugano	Tel. 091 973 71 11	<a href="http://www.casinolugano.ch">www.casinolugano.ch</a>
<b>Grand Casino Luzern AG</b>	Haldenstrasse 6 6006 Luzern	Tel. 041 418 56 56	<a href="http://www.grandcasinoluzern.ch">www.grandcasinoluzern.ch</a>
<b>Casino de Montreux SA</b>	Rue du Théâtre 9 Case Postale 387 1820 Montreux	Tel. 021 962 83 83	<a href="http://www.casinomontreux.ch">www.casinomontreux.ch</a>

### Concession B:

<b>Casinò Admiral SA</b>	Via Angelo Maspoli 18 6850 Mendrisio	Tel. 091 640 50 20	<a href="http://www.casinomendrisio.ch">www.casinomendrisio.ch</a>
<b>Casino Bad Ragaz AG</b>	Hans-Albrecht- Strasse 7310 Bad Ragaz	Tel. 081 303 39 39	<a href="http://www.casinoragaz.ch">www.casinoragaz.ch</a>
<b>Casino Davos AG</b>	Promenade 63 7270 Davos Platz	Tel. 081 410 03 03	<a href="http://www.casinodavos.ch">www.casinodavos.ch</a>
<b>Casino de Fribourg</b>	Route du Lac 11 1763 Granges-Paccot	Tel. 026 467 70 00	<a href="http://www.casinodefribourg.ch">www.casinodefribourg.ch</a>
<b>Casino Interlaken AG</b>	Strandbadstrasse 44 3800 Interlaken	Tel. 033 827 62 10	<a href="http://www.casino-interlaken.ch">www.casino-interlaken.ch</a>
<b>Casino du Jura SA</b>	Sur Haute-Rive 1 2830 Courrendlin	Tel. 032 436 10 80	<a href="http://www.lucienbarriere.com">www.lucienbarriere.com</a>
<b>Casinò Locarno SA</b>	Largo Zorzi 1 Casella postale 1543 6601 Locarno	Tel. 091 756 30 30	<a href="http://www.casinolocarno.ch">www.casinolocarno.ch</a>
<b>Casino de Neuchâtel SA</b>	Faubourg du Lac 14 2000 Neuchâtel	Tel. 032 729 90 00	<a href="http://www.casino-neuchatel.ch">www.casino-neuchatel.ch</a>
<b>Casino St. Moritz AG</b>	Via Mezdi 27 7500 St. Moritz	Tel. 081 837 54 54	<a href="http://www.casinostmoritz.ch">www.casinostmoritz.ch</a>